

## ИНТЕГРИСАНИ СИСТЕМ СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ INTEGRATED SYSTEM OF SOCIAL PROTECTION

Удио социјалне заштите у бруто домаћем производу Републике Српске у 2017. години износио је 21,6%.

Код примитака у социјалној заштити у 2017. години, преовладавају социјални доприноси који чине 67,4% од укупних примитака за социјалну заштиту. Доприноси Владе и јединица локалних самоуправа Републике Српске износили су 28,8%.

За накнаде у социјалној заштити у 2017. години издвојено је 94,8% од укупних издатака за социјалну заштиту. Према врсти накнада, највише се издвајало на новчане накнаде. У 2017. години за новчане накнаде издвојено је 65,2%. Највише новчаних и неновчаних накнада било је без провјере материјалног стања и то 97,7% у односу на укупан број издвојених накнада.

Од функција социјалне заштите, највећи дио накнада потрошен је на олакшавање финансијског оптерећења од ризика болести. У 2017. години за накнаде здравствене заштите издвојено је 34,9%. За накнаде према функцији *Старост* издвојено је 27,3%. За функцију *Незапосленост* издвојено је 1,3%.

Social protection accounted for 21.6% of the Gross domestic product of Republika Srpska in 2017.

The most frequent receipts in social protection were social contributions, accounting for 67.4% of the total social protection receipts in 2017. Contributions of the Government and local self-government units of Republika Srpska accounted for 28.8%.

In 2017, 94.8% of the total social protection benefits was allocated to social protection benefits. By type of social benefits, cash benefits were the most frequent ones. In 2017, 65.2% was allocated to cash benefits. Majority of benefits in cash and benefits in kind was non means-tested, namely 97.7% of the total allocated benefits.

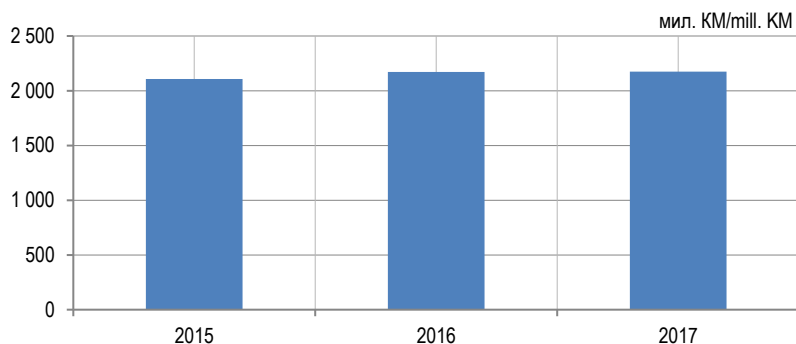
By social protection function, the largest share of social benefits was spent to relieve the financial burden of sickness risk. In 2017, 34.9% was allocated to benefits for health care purposes. For benefits for the function *Old age*, 27.3% was allocated in 2017, while 1.3% was allocated for the function *Unemployment*.

### 1. УКУПНИ ИЗДАЦИ СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ И ИЗДАЦИ ЗА НАКНАДЕ СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ ПРЕМА ФУНКЦИЈАМА TOTAL SOCIAL PROTECTION EXPENDITURES AND EXPENDITURES FOR SOCIAL PROTECTION BENEFITS, BY FUNCTION

KM

	2015	2016	2017	
Укупни издаци социјалне заштите	2 106 996 110	2 170 612 986	2 174 997 052	Total social protection expenditures
Укупни издаци за социјалне накнаде према функцијама	1 971 295 284	2 063 344 179	2 061 289 349	Total expenditures for social protection benefits, by function
Болест/здравствена заштита	656 730 010	710 166 005	718 755 787	Sickness/Health care
Инвалидитет	257 211 957	259 685 447	260 724 385	Disability
Старост	581 192 889	605 344 271	563 562 411	Old age
Преживјели издржавани чланови	340 370 345	335 299 399	373 529 055	Survivors
Породица/дјеца	63 511 317	78 676 074	62 044 418	Family/Children
Незапосленост	27 964 609	26 182 877	26 316 133	Unemployment
Становање	446 007	423 605	942 346	Housing
Социјална искљученост која није другдје класификована	43 868 150	47 566 502	55 414 815	Social exclusion not elsewhere classified

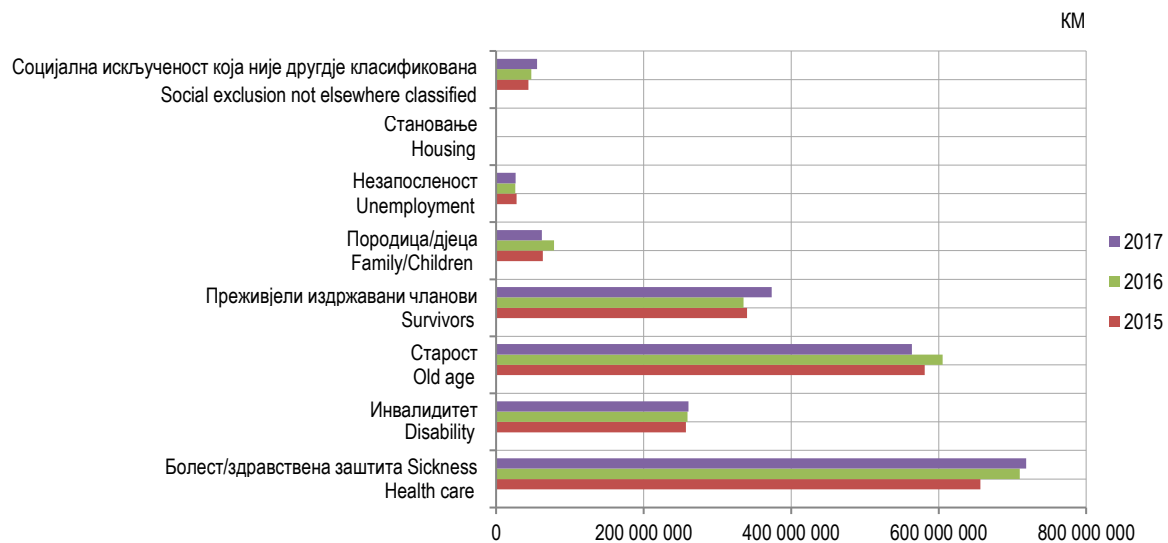
Напомена: Подаци за 2017. годину су претходни подаци и мање су поуздани јер нису све извјештајне јединице (јединице локалних самоуправа у Републици Српској) доставиле тражене податке  
Note: Data for 2017 are preliminary data and are less reliable because not all reporting units (local self-government units in Republika Srpska) have provided the requested data



Графикон 1. Укупни издаци социјалне заштите  
Graph 1. Total social protection expenditures

2. УДИО ПОЈЕДИНИХ ФУНКЦИЈА У УКУПНИМ НАКНАДАМА СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ  
SHARE OF EACH FUNCTION IN TOTAL AMOUNT OF SOCIAL PROTECTION BENEFITS

	2015	2016	2017	
Укупни издаци за социјалне накнаде према функцијама	100,0	100,0	100,0	Total expenditures for social protection benefits, by function
Болест/здравствена заштита	33,3	34,4	34,9	Sickness/Health care
Инвалидитет	13,0	12,6	12,6	Disability
Старост	29,5	29,3	27,3	Old age
Преживјели издржавани чланови	17,3	16,3	18,1	Survivors
Породица/дјеца	3,2	3,8	3,0	Family/Children
Незапосленост	1,4	1,3	1,3	Unemployment
Становање	0,0	0,0	0,0	Housing
Социјална искљученост која није другдје	2,2	2,3	2,7	Social exclusion not elsewhere classified



Графикон 2. Издаци за накнаде социјалне заштите према функцијама  
Graph 2. Expenditures for social protection benefits, by function

3. УДИО ИЗДАТАКА СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ И ИЗДАТАКА ЗА НАКНАДЕ СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ У БДП-У  
SHARE OF SOCIAL PROTECTION EXPENDITURES AND EXPENDITURES FOR SOCIAL PROTECTION BENEFITS IN GDP

	2015	2016	2017	
Укупни издаци социјалне заштите	22,9	22,5	21,6	Total social protection expenditures
Укупни издаци за социјалне накнаде према функцијама	21,4	21,4	20,5	Total expenditures for social protection benefits, by function
Болест/здравствена заштита	7,1	7,4	7,1	Sickness/Health care
Инвалидитет	2,8	2,7	2,6	Disability
Старост	6,3	6,3	5,6	Old age
Преживјели издржавани чланови	3,7	3,5	3,7	Survivors
Породица/дјеца	0,7	0,8	0,6	Family/Children
Незапосленост	0,3	0,3	0,3	Unemployment
Становање	0,0	0,0	0,0	Housing
Социјална искљученост која није другдје	0,5	0,5	0,5	Social exclusion not elsewhere classified

Напомена: На основу обрачуна заснованом на концепту Европског система рачуна из 2010. године (European System of Accounts - ESA 2010), БДП је у 2017. години износио 10 075 733 000 KM  
Note: According to the calculation based on the European System of Accounts - ESA 2010 concept, GDP in 2017 amounted to 10,075,733,000 KM

4. ИЗДАЦИ И ПРИМИЦИ СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ  
SOCIAL PROTECTION EXPENDITURES AND RECEIPTS

KM

	2015	2016	2017	
Укупни издаци социјалне заштите	2 106 996 110	2 170 612 986	2 174 997 052	Total social protection expenditures
Накнаде социјалне заштите	1 971 295 284	2 063 344 179	2 061 289 349	Social protection benefits
Накнаде без провјере материјалног стања	1 924 592 282	2 015 659 582	2 014 843 368	Non means - tested social protection benefits
Новчане накнаде	1 279 036 599	1 298 923 887	1 307 237 484	Cash benefits
Периодичне новчане накнаде	1 241 300 034	1 278 404 028	1 270 596 790	Periodic cash benefits
Једнократне новчане накнаде	37 736 565	20 519 860	36 640 694	Lump-sum cash benefits
Неновчане накнаде	645 555 682	716 735 695	707 605 884	Benefits in kind
Накнаде темељене на провјери материјалног стања	46 703 002	47 684 597	46 445 980	Means-tested social protection benefits
Новчане накнаде	36 000 365	35 399 339	36 252 767	Cash benefits
Периодичне новчане накнаде	31 074 836	29 878 829	30 760 654	Periodic cash benefits
Једнократне новчане накнаде	4 925 529	5 520 511	5 492 113	Lump-sum cash benefits
Неновчане накнаде	10 702 637	12 285 257	10 193 213	Benefits in kind
Административни трошкови	56 972 740	62 458 346	58 080 509	Administration costs
Трансфери на друге програме	346 626 092	138 363 547	146 559 576	Transfers to other schemes
Социјални доприноси према другим програмима	15 434 931	15 636 815	13 934 825	Social contributions rerouted to other schemes
Остали издаци	78 728 086	44 810 461	55 627 195	Other expenditure
Укупни примици социјалне заштите	2 013 979 672	2 043 844 617	2 066 765 977	Total social protection receipts
Социјални доприноси	1 308 622 714	1 315 979 058	1 392 101 329	Social contributions
Доприноси Владе и јединица локалних самоуправа Републике Српске	583 518 593	645 014 845	595 147 912	Contributions of the Government and local self-government units of Republika Srpska
Трансфери из других програма	346 626 092	138 363 547	146 559 576	Transfers from other schemes
Социјални доприноси преусмјерени из других програма	15 434 931	15 636 815	13 934 825	Social contributions rerouted from other schemes
Остали примици	121 838 365	82 850 714	79 516 736	Other receipts

Напомена: Разлике у примцима и издацима јављају се због различитог начина обрачуна. Поједине извјештајне јединице на приходовној страни приказују колико су стварно добиле новца (cash), а на расходној страни приказују исплате у складу са обавезама (accrual), а не стварно исплаћене накнаде.

Note: Differences in receipts and expenditures occur due to different calculation methods. Certain reporting units on the receipt side provide information about the actual amount of cash received, while on the expenditure side they provide information about payments on an accrual basis, not actually paid benefits.

5. УДИО НОВЧАНИХ И НЕНОВЧАНИХ НАКНАДА СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ У РАЗЛИЧИТИМ ФУНКЦИЈАМА СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ  
SHARE OF SOCIAL PROTECTION BENEFITS IN CASH AND SOCIAL PROTECTION BENEFITS IN KIND IN EACH FUNCTION

	2015		2016		2017		
	новчане in cash	неновчане in kind	новчане in cash	неновчане in kind	новчане in cash	неновчане in kind	
Укупни издаци за социјалне накнаде	66,7	33,3	64,7	35,3	65,2	34,8	Total expenditures for social protection benefits
Болест/здравствена заштита	3,2	96,8	2,5	97,5	3,0	97,0	Sickness/Health care
Инвалидитет	98,4	1,6	98,1	1,9	98,8	1,2	Disability
Старост	99,2	0,8	99,1	0,9	99,2	0,8	Old age
Преживјели издржавани чланови	100,0	0,0	100,0	0,0	100,0	0,0	Survivors
Породица/дјеца	93,8	6,2	76,1	23,9	91,6	8,4	Family/Children
Незапосленост	77,7	22,3	76,9	23,1	77,8	22,2	Unemployment
Становање	0,0	100,0	0,0	100,0	0,0	100,0	Housing
Социјална искљученост која није другдје класификована	98,2	1,8	97,4	2,6	98,8	1,2	Social exclusion not elsewhere classified

6. УДИО НАКНАДА У РАЗЛИЧИТИМ ФУНКЦИЈАМА СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ С ОБЗИРОМ НА ТО ТЕМЕЉЕ ЛИ СЕ НА ПРОВЈЕРИ МАТЕРИЈАЛНОГ СТАЊА ИЛИ НЕ  
SHARE OF SOCIAL BENEFITS IN EACH FUNCTION WITH REGARD TO WHETHER THEY ARE MEANS-TESTED OR NOT

	2015		2016		2017		
	без провјере non means- tested	са провјером means- tested	без провјере non means- tested	са провјером means- tested	без провјере non means- tested	са провјером means- tested	
Укупни издаци за социјалне накнаде	97,6	2,4	97,7	2,3	95,5	4,5	Total expenditures for social protection benefits
Болест/здравствена	99,5	0,5	99,4	0,6	99,6	0,4	Sickness/Health care
Инвалидитет	97,3	2,7	97,7	2,3	97,7	2,3	Disability
Старост	98,7	1,3	98,7	1,3	98,8	1,2	Old age
Преживјели издржавани	100,0	0,0	100,0	0,0	100,0	0,0	Survivors
Породица/дјеца	59,6	40,4	67,7	32,3	61,0	39,0	Family/Children
Незапосленост	99,9	0,1	99,8	0,2	99,1	0,9	Unemployment
Становање	0,0	100,0	0,0	100,0	0,0	100,0	Housing
Социјална искљученост која није другдје класификована	94,3	5,7	92,4	7,6	89,0	11,0	Social exclusion not elsewhere classified

**МЕТОДОЛОШКА ОБЈАШЊЕЊА**

**Извори и методе прикупљања података**

Републички завод за статистику Републике Српске на основу Закона о статистици Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, бр. 85/03) објављује податке о социјалној заштити у Републици Српској.

**Обухват**

ESSPROS је хармонизовани систем који представља средство за анализу и упоређивање финансијских токова социјалне заштите. Циљеви ESSPROS –а су да пружи свеобухватан приказ накнада у социјалној заштити.

**Дефиниције**

**Социјална заштита** обухвата све интервенције јавних или приватних тијела ради олакшавања финансијског оптерећења домаћинстава и појединаца од дефинисаног низа ризика и потреба, под условом да не постоји истовремена узајамна ни индивидуална противуслуга (интервенција која од примаоца социјалне заштите истовремено тражи нешто исте вриједности).

**Ризици или потребе** у ESSPROS – овој методологији исказане су као функције програма социјалне заштите и приказане су на сљедећи начин:

**Болест/здравствена заштита** – ризик болести обухвата одржавање прихода и новчану помоћ у вези с физичком или душевном болешћу искључујући инвалидитет, док потреба здравствене заштите обухвата одржавање, враћање и побољшање здравља заштићених особа без обзира на узрок поремећаја.

**Инвалидитет** – обухвата новчане или новчане подршке, осим здравствене његе, у вези са немогућношћу физички или ментално хендикепираних особа да се баве економским или друштвеним активностима.

**Старост** – обухвата одржавање прихода те новчану или новчану подршку, осим здравствене његе, а у вези са старошћу.

**Преживјели издржавани чланови** – обухвата одржавање прихода те новчану или новчану подршку у вези са смрћу члана породице.

**Породица/дјеца** – обухвата новчану или новчану подршку, осим здравствене његе, а у вези са трошковима трудноће, порођа, усвојења, одгоја дјеце те његе за остале чланове породице.

**Незапосленост** – подразумева одржавање прихода те новчану или новчану подршку у вези са незапосленošћу.

**Становање** – обухвата помоћ у подмирењу трошкова становања.

**Социјална искљученост која није другдје класификована** – обухвата новчану или новчану подршку, осим здравствене његе, која је специфично намијењена сузбијању социјалне искључености када она није покривена осталим функцијама.

**METHODOLOGICAL EXPLANATIONS**

**Sources and methods of data collection**

The Republika Srpska Institute of Statistics publishes data on social protection in Republika Srpska, in accordance with the Law on Statistics of Republika Srpska (“Official Gazette of Republika Srpska”, No.85/03).

**Coverage**

The ESSPROS is a harmonized system that serves as an instrument of the analysis and comparison of financial flows of social protection. Objectives of the ESSPROS are to provide a comprehensive description of benefits in social protection.

**Definitions**

**Social protection** encompasses all interventions from public or private bodies intended to relieve households and individuals of the burden of a defined set of risks or needs, provided that there is neither a simultaneous reciprocal or an individual arrangement involved (intervention where the recipient of social protection is obliged to provide simultaneously something of equivalent value in exchange).

**Risks or needs** in the ESSPROS are expressed in this methodology as functions of the social protection scheme and are listed below.

**Sickness/Health care** – implies income maintenance and support in cash in connection with physical or mental illness, excluding disability. Health care is intended to maintain, restore or improve the health of the people protected irrespective of origin of the disorder.

**Disability** – implies support in cash or kind (except health care) in connection with the inability of physically or mentally disabled people to engage in economic and social activities.

**Old age** – implies income maintenance and support in cash or kind (except health care) in connection with old age.

**Survivors** – implies income maintenance and support in cash or kind in connection with the death of a family member.

**Family/Children** – implies support in cash or kind (except health care) in connection with the costs of pregnancy, childbirth and adoption, bringing up children and caring for other family members.

**Unemployment** – implies income maintenance and support in cash or kind in connection with unemployment.

**Housing** – implies help towards the cost of housing..

**Social exclusion not elsewhere classified** – implies benefits in cash or kind (except health care) specifically intended to combat social exclusion where they are not covered by one of the other functions.

**Функција социјалне заштите** се односи на примарну сврху за коју се пружа социјална заштита, без обзира на законске или институционалне одредбе.

**Јединица посматрања** је програм социјалне заштите. Према дефиницији програм социјалне заштите је скуп правила које подржава једна или више институционалних јединица, који управља пружањем социјалних накнада и њиховим финансирањем. Програм социјалне заштите би у сваком тренутку требао задовољавати услов да је за њега могуће приказати одвојен рачун приматака и издатака. По могућности, програми социјалне заштите структурирају се тако да пружају заштиту од једног ризика или једне потребе и покривају једну специфичну скупину корисника. Програм социјалне заштите има исту резидентност као и институционална јединица која њиме управља.

**Издаци програма социјалне заштите** се класификују према врсти, што упућује на природу или разлог за издатак. Врсте издатака су: накнаде социјалне заштите, административни трошкови, трансфери према другим програмима, те остали издаци.

**Накнаде социјалне заштите** као највећи издатак програма социјалне заштите, новчани су или новчани трансфери усмјерени од програма социјалне заштите према домаћинствима или појединцима како би их растеретили финансијског оптерећења од дефинисаног сета ризика и потреба. Накнаде социјалне заштите дијеле се на накнаде које се додјељују без провјере материјалног стања и накнаде социјалне заштите темељене на провјери материјалног стања. Накнаде социјалне заштите могу имати облик новчаних исплата, надокнаде трошкова те директно пружених роба и услуга.

**Административни трошкови** су трошкови који се урачунавају програму за његово управљање и вођење.

**Трансфери преусмјерени на друге програме** су неповратне исплате другим програмима социјалне заштите.

**Социјални доприноси преусмјерени између програма** су исплате једног програма социјалне заштите другом ради одржавања или повећања права заштићених лица на социјалну заштиту од програма примаоца.

**Остали издаци** су разнолики издаци програма социјалне заштите.

**Примици програма социјалне заштите** класификују се у оквиру Централног ESSROS – овог система према врсти и поријеклу. Врста се односи на природу уплате или разлог уплате, а поријекло на институционални сектор из којег је исплата примљена. Врсте примитака су: социјални доприноси, доприноси Владе и јединица локалних самоуправа Републике Српске, трансфери из других програма, те остали примаци. Према сектору поријекла разликујемо примитке од: предузећа, опште државе, домаћинства, непрофитних установа, остатка свијета.

**Социјални доприноси** су трошкови послодаваца, односно запослених ради осигурања права на социјалне накнаде запослених.

**Доприноси Владе и јединица локалних самоуправа Републике Српске** су трошкови владе због вођења програма који се не темеље на доприносима и који су под контролом владе те трошкови за финансијску подршку коју централна влада пружа резидентним програмима социјалне заштите.

**Трансфери из других програма** – су неповратне исплате из других програма социјалне заштите, а састоје се углавном од социјалних доприноса преусмјерених из других програма.

**Остали примаци** су разни текући примаци програма социјалне заштите.

**Function of social protection** refers to the primary purpose for which social protection is provided, irrespective of legislative or institutional provisions.

**Observation unit** is the social protection scheme. According to the definition, social protection scheme is a distinct body of rules, supported by one or more institutional units, governing the provision of social protection benefits and their financing. Social protection schemes should at all times meet the condition that it must be possible to draw up a separate account of receipts and expenditures. Preferably, social protection schemes are structured in such a way that they provide protection against a single risk or need and cover a single specific group of beneficiaries. Social protection schemes have the same residence as the institutional units that manage them.

**Expenditures of social protection schemes** are classified by type, which indicates the nature of, or reason for, the expenditure. The types of expenditures are the following: social benefits, administration costs, transfers to other schemes and other expenditure.

**Social benefits**, as the most extensive social protection expenditure, consist of transfers, in cash or in kind, by social protection schemes to households and individuals to relieve them of the burden of a defined set of risks or needs. Social benefits are broken down in non means-tested and means-tested benefits. Social benefits refer exclusively to cash payments, reimbursements and directly provided goods and services.

**Administration costs** means the costs charged to the scheme for management and administration thereof.

**Transfers to other schemes** means unrequited payments made to other social protection schemes.

**Re-routed social contributions** are payments that a social protection scheme makes to another scheme in order to maintain or accrue the rights of its protected people to social protection from the recipient scheme.

**Other expenditure** means miscellaneous expenditure by social protection schemes.

**Receipts of social protection schemes** are classified in the ESSPROS Core System by type and origin. The type indicates the nature of, or reason for, a payment; the origin specifies the institutional sector from which the payment is received. The types of receipts are the following: social contributions, contributions of the Government and local self-government units of Republika Srpska, transfers from other schemes and other receipts. Institutional sectors from which receipts of social protection schemes originate are the following: corporations, general government, households, non-profit institutions serving households, rest of the world.

**Social contributions** means the costs incurred by employers on behalf of their employees or by protected persons to secure entitlement to social benefits.

**Contributions of the Government and local self-government units of Republika Srpska** are costs to general government of running government-controlled non-contributory schemes, and financial support provided by general government to other resident social protection schemes.

**Transfers from other schemes** means unrequited payments received from other social protection schemes, which primarily include social contributions re-routed from other schemes.

**Other receipts** include miscellaneous current receipts of social protection schemes.